

ÍNDICE

	Página
PRESENTACIÓN	1
1. DEMOCRACIA Y TRANSPARENCIA	1
2. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.....	3

CAPÍTULO I

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA COMO DERECHO FUNDAMENTAL

1. EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN	9
2. RECONOCIMIENTO JURISPRUDENCIAL DEL DERECHO	12
2.1. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional	12
a) Reconocimiento del derecho	13
b) Giro jurisprudencial.....	15
c) Jurisprudencia reciente.....	18
2.2. Jurisprudencia del Consejo para la Transparencia.....	23
2.3. Jurisprudencia internacional	25
a) Jurisprudencia del Tribunal Europeo de De- rechos Humanos	26
b) Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	28
c) Comparación entre la jurisprudencia europea e interamericana	30

	Página
3. CONSENSO DOCTRINAL SOBRE EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.....	32
4. LA ESTRUCTURA NORMATIVA DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	33
5. <i>EXCURSUS</i> : ¿HACIA LA EXPLICITACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA?	37

CAPÍTULO II

LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN COMO CAUSAL DE RESERVA DE INFORMACIÓN PÚBLICA

1. SOBRE EL CONCEPTO DE SEGURIDAD DE LA NACIÓN.....	41
1.1. Seguridad de la Nación como bien público colectivo de rango constitucional	41
1.2. Concepto esencialmente controvertido y de alto grado de indeterminación.....	43
1.3. Contenido material de la seguridad de la Nación	46
2. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA SEGURIDAD DE LA NACIÓN COMO CAUSAL DE SECRETO.....	51
2.1. Las normas sobre secreto en la Constitución.....	52
2.2. Las normas de la Ley de Transparencia.....	54
2.3. Otras disposiciones sobre secreto en materia de seguridad de la Nación	55
a) Validez formal del artículo 436 del Código de Justicia Militar.....	58
b) Validez material del artículo 436 del Código de Justicia Militar.....	61
3. PRESUPUESTOS JURISPRUDENCIALES PARA LA LIMITACIÓN DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA	64
3.1. Primer presupuesto: delimitación del contenido protegido del derecho de acceso a la información pública	65
3.2. Segundo presupuesto: reserva de ley de quórum calificado	70
3.3. Tercer presupuesto: subsunción de la información en la causal de reserva	77

	Página
3.4. Cuarto presupuesto: test de daño	80
a) Afectación de la seguridad de la Nación.....	87
b) Criterio de determinación de la afectación del bien	89
c) El examen de afectación.....	91
d) Aplicación del criterio de afectación en situaciones concretas: tiempo de paz/guerra.....	93
4. LOS PROBLEMAS PROBATORIOS.....	95
4.1. Órgano competente para determinar la afectación de la seguridad de la Nación.....	95
4.2. Proceder de los órganos en la aplicación del test de daño: cargas de prueba y cargas de argumentación	99
4.3. Revisión de órganos controladores en materia de denegación de información.....	103
5. CRITERIOS PARA RESOLUCIÓN DE ANTINOMIAS Y GRUPOS DE CASOS.....	105
5.1. Criterios interpretativos	106
5.2. Clasificación de los casos del Consejo para la Transparencia.....	109
a) Información inexistente y expurgada	109
b) Información relacionada con las plantas y el personal de las Fuerzas Armadas y Carabineros de Chile	111
c) Información sobre las Juntas de Calificación.....	119
d) Información sobre contratos y procesos de adquisición de pertrechos militares.....	121
e) Información sobre operaciones militares	127

CAPÍTULO III

LEYES SECRETAS Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

1. PRESENTACIÓN	131
2. SOBRE EL PROYECTO DE LEY DE DESCLASIFICACIÓN DE TEXTOS LEGALES SECRETOS	132
3. CARACTERÍSTICAS COMUNES DE LAS LEYES SECRETAS	136

	Página
4. ANÁLISIS DE LAS LEYES SECRETAS CHILENAS.....	137
5. SOBRE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES SECRETAS.....	140
5.1. Principio de publicidad y leyes secretas	141
a) El fundamento democrático y el sentido fuerte de la publicidad	141
b) Leyes secretas y restricciones al principio de publicidad	144
5.2. Derecho de acceso a la información pública y leyes secretas.....	145
a) Sobre el contenido esencial de los derechos	145
b) El contenido esencial del derecho de acceso a la información pública.....	150
6. JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO PARA LA TRANSPARENCIA.....	152
7. BALANCE.....	157
CONCLUSIONES	159
ANEXO:	
RELACIÓN DE LEYES, DECRETOS LEYES Y DECRETOS CON FUERZA DE LEY SECRETOS	167
BIBLIOGRAFÍA.....	183

ABREVIATURAS

CADH	Convención Americana de Derechos Humanos
CEDH	Convenio Europeo de Derechos Humanos
Corte IDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
COSUDENA	Consejo Superior de la Defensa Nacional
CGR	Contraloría General de la República
CJM	Código de Justicia Militar
Constitución	Constitución Política de la República
CPLT	Consejo para la Transparencia
DAIP	Derecho de Acceso a la Información Pública
D.O.	Diario Oficial
FF.AA.	Fuerzas Armadas
LBPA	Ley de Bases de Procedimiento Administrativo (Ley N° 19.880)
LT	Ley de Transparencia de la Función Pública y Acceso a la Información de la Administración del Estado (Ley N° 20.285)
PIDCP	Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
TC	Tribunal Constitucional
TEDH	Tribunal Europeo de Derechos Humanos

